

ANTONIO MARÍA HERNÁNDEZ (h.)

Profesor de Derecho Público Provincial y Municipal en la
Universidad Nacional de Córdoba (R.A.)

DERECHO MUNICIPAL

Vol. I

TEORÍA GENERAL

Prólogo del Dr. PEDRO J. FRÍAS



EDICIONES *Depalma* BUENOS AIRES

1984



ÍNDICE

PRÓLOGO DEL DR. PEDRO J. FRÍAS	IX
PREFACIO	XIII

CAPÍTULO I

DERECHO MUNICIPAL: DEFINICIONES, AUTONOMÍA CIENTÍFICA Y DIDÁCTICA, RELACIONES Y FUENTES

I. Definiciones	1
I.1. En la doctrina extranjera y nacional	1
I.2. Nuestra definición	4
II. Autonomía científica y didáctica	5
II.1. Distintas opiniones	5
II.2. Objeto	12
II.3. Método	14
II.4. Autonomía didáctica	16
III. Relaciones del derecho municipal con otras ciencias	22
III.1. Según Carmona Romay	22
III.2. Según Salvador Dana Montaña	23
III.3. Con el derecho político, constitucional, administra- tivo y financiero	24
IV. Fuentes del derecho municipal	25
IV.1. La Constitución nacional	25
IV.2. Las leyes que se dicten en consecuencia de la Cons- titución	25
IV.3. Las constituciones provinciales	26

IV.4. Las leyes orgánicas municipales	26
IV.5. Las cartas orgánicas municipales	26
IV.6. Las ordenanzas, decretos y resoluciones municipales	26
IV.7. Otras fuentes	27
IV.8. La técnica	27

CAPÍTULO II

LA CIUDAD

I. Introducción	29
II. Causas que originan las ciudades	31
II.1. Opiniones de Aristóteles, Fustel de Coulanges, Ihering, Posada, Weber, Lefebvre y Mumford	31
III. Compendio histórico de la ciudad	36
III.1. La ciudad antigua	36
III.2. La ciudad medieval	45
III.3. La ciudad moderna	51
III.4. La ciudad contemporánea	54
III.4.a. Crecimiento de las ciudades	54
III.4.b. Causas	57
III.4.c. El fenómeno metropolitano	58
III.4.d. La urbanización en la Argentina	61
III.5. La ciudad hispanoamericana	64
III.6. La ciudad argentina	66
IV. Concepto y definiciones de la ciudad	69
IV.1. Sociológicas	69
IV.2. Económicas	71
IV.3. Histórico-políticas	71
IV.4. Filosóficas	72
IV.5. Urbanísticas	73
V. Clasificación de las ciudades	74
V.1. Por su tamaño	74
V.2. Por las funciones	75
V.3. Clasificación de las ciudades argentinas por las funciones	79
VI. El futuro de la ciudad	80

CAPÍTULO III

COMPENDIO HISTÓRICO DEL MUNICIPIO

I. Origen	85
II. El municipio romano	87
III. El municipio medieval	88
IV. El cabildo indiano	98
V. Los cabildos argentinos después de 1810 y su supresión .	102
VI. Restablecimiento del régimen municipal. El art. 5 de la Constitución nacional	106
VI.1. El decreto de Urquiza de organización de la Mu- nicipalidad de Buenos Aires	107
VI.2. La Ley Orgánica Municipal de la Ciudad de Bue- nos Aires	109
VI.3. Las ideas de Alberdi sobre la materia	110
VII. Otros antecedentes históricos del régimen municipal ar- gentino	115
VII.1. Anteproyecto de constitución para la provincia de Catamarca de 1873	115
VII.2. El proyecto de constitución para la provincia de La Rioja de 1887	117
VII.3. La vocación municipalista de Lisandro de la Torre	120
VII.4. La Convención Constituyente de Santa Fe de 1921	122
VII.5. La Convención Constituyente de Córdoba de 1923	126
VIII. Reflexiones sobre la evolución histórica del municipio en nuestro país	132

CAPÍTULO IV

NATURALEZA, DEFINICIONES, ELEMENTOS,
FINES Y PERSONALIDAD DEL MUNICIPIO

I. Naturaleza del municipio	137
I.1. Introducción	137
I.2. El pensamiento de Fernando Albi	138
I.3. El pensamiento de Adriano G. Carmona Romay ..	142
I.4. El pensamiento de Salvador Antonio Leal Osorio ...	149
I.5. Nuestra opinión	165

II. Definiciones	170
III. Elementos del municipio	172
III.1. Territorio	172
III.2. Población	179
III.3. El poder del municipio	191
IV. Fin del municipio	194
V. Personalidad del municipio	197

CAPÍTULO V

EL MUNICIPIO Y LA REGIÓN.
INTERRELACIONES Y PROBLEMÁTICA

I. Introducción	203
II. Conceptos de región	204
III. Interrelaciones	205
III.1. En lo territorial	205
III.2. En lo económico	207
III.3. En lo institucional	215
III.4. En el proceso de planificación	222
a) Planeamiento urbano	223
b) Planificación económica	226
c) Condiciones para una participación eficiente del municipio en el proceso de regionalización ..	228
d) El municipio como promotor del desarrollo ..	230
III.5. En lo financiero	244
III.6. En lo sociológico	245
IV. El problema municipal en la zona y áreas de frontera ..	247

CAPÍTULO VI

EL MUNICIPIO EN EL ESTADO.
LA AUTONOMÍA MUNICIPAL

I. Introducción	253
II. Metodología	250
III. Significado del problema de la autonomía municipal ...	256
IV. La doctrina europea	259
V. La doctrina norteamericana	268

VI. La influencia norteamericana en la doctrina y legislación americanas	273
VII. Distintos conceptos utilizados para caracterizar la naturaleza jurídica del municipio	276
VIII. Análisis de la cuestión en el derecho argentino	299
IX. Nuestra opinión	308
X. Otras razones que fundamentan la autonomía municipal	312
XI. Autonomía municipal y planificación	315
XII. Reflexiones finales	319

CAPÍTULO VII

COMPETENCIA GENERAL DE LA MUNICIPALIDAD

I. Concepto de competencia	321
II. Sistemas de determinación de la competencia municipal	324
III. Clasificación de las competencias municipales	326
IV. La competencia general de la municipalidad en nuestro país	339
IV.1. Sistemas de determinación de la competencia municipal	339
IV.2. Clasificación de las competencias municipales ...	340
IV.3. Bases para el establecimiento de la competencia municipal local	349
IV.4. Competencia territorial	352

CAPÍTULO VIII

LA DEMOCRACIA LOCAL.
LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN
EL MUNICIPIO

I. Concepto e importancia	355
II. La falta de participación o seudo participación en el municipio totalitario o autocrático	358
III. Las formas de participación en el municipio democrático	363
III.1. La elección de las autoridades locales	363
III.2. Los partidos políticos	364
III.3. Los institutos de democracia directa o semidirecta	375

III.4. Los centros, juntas o consejos vecinales	388
III.5. Formas especiales de participación	393
III.6. La participación sectorial	397
IV. El municipio debe ser escuela de democracia	401

CAPÍTULO IX

EL RÉGIMEN MUNICIPAL ARGENTINO
Y SU REFORMA

I. Introducción	411
II. El actual régimen municipal argentino	412
II.1. Nuestra interpretación del art. 5	412
II.2. Naturaleza jurídica del municipio	416
II.3. Formas de gobierno municipal	418
II.4. Bases electorales	420
II.5. Funciones municipales	421
II.6. Finanzas comunales	421
II.7. Poder de policía municipal	422
II.8. Relaciones intermunicipales	423
II.9. Institutos de democracia directa o semidirecta ...	424
II.10. Control de legalidad en materia financiera	424
II.11. Cortes o tribunales superiores de justicia como úni- cos jueces competentes en conflictos municipales	425
II.12. Tribunales municipales de faltas	425
II.13. Privilegios de los miembros del gobierno local ...	425
II.14. Intervenciones a los municipios	425
II.15. Sistema de control o tutela	426
II.16. Recursos administrativos y judiciales	427
III. Evaluación sintética del régimen municipal argentino ...	430
IV. Pautas para la reforma	431
IV.1. Naturaleza jurídica del municipio	431
IV.2. Formas de gobierno municipal	432
IV.3. Bases electorales	435
IV.4. Funciones municipales	435
IV.5. Finanzas comunales	437
IV.6. Poder de policía municipal	438
IV.7. Relaciones intermunicipales	438
IV.8. Democracia directa o semidirecta	439
IV.9. Control de legalidad en materia financiera	439

IV.10.	Cortes o tribunales superiores de justicia como únicos jueces competentes en conflictos municipales	439
IV.11.	Tribunales municipales de faltas	439
IV.12.	Privilegios de los miembros del gobierno local	440
IV.13.	Intervenciones a los municipios	440
IV.14.	Centros y consejos vecinales	441
IV.15.	Secretarías u oficinas de planificación urbanística	441
IV.16.	Vivienda y uso del suelo	442
IV.17.	Tecnificación municipal	442
IV.18.	Restricciones a los municipios	443
IV.19.	Asistencia provincial a los municipios	444
IV.20.	Creación de institutos provinciales y nacional de estudios municipales	444
IV.21.	Estudio del derecho municipal	445
IV.22.	Educación cívica	445